



# L'INTERVENTION DE L'ÉTAT EN AGRICULTURE : TOUJOURS PERTINENTE AU 21<sup>E</sup> SIÈCLE?

Par Catherine Brodeur, agr., M.Sc.  
Vice-présidente, Études économiques  
Coll. Frédérick Clerson, M.Sc.

G R O U P E  
**AGÉCO**

# OBJECTIFS DU MANDAT

---

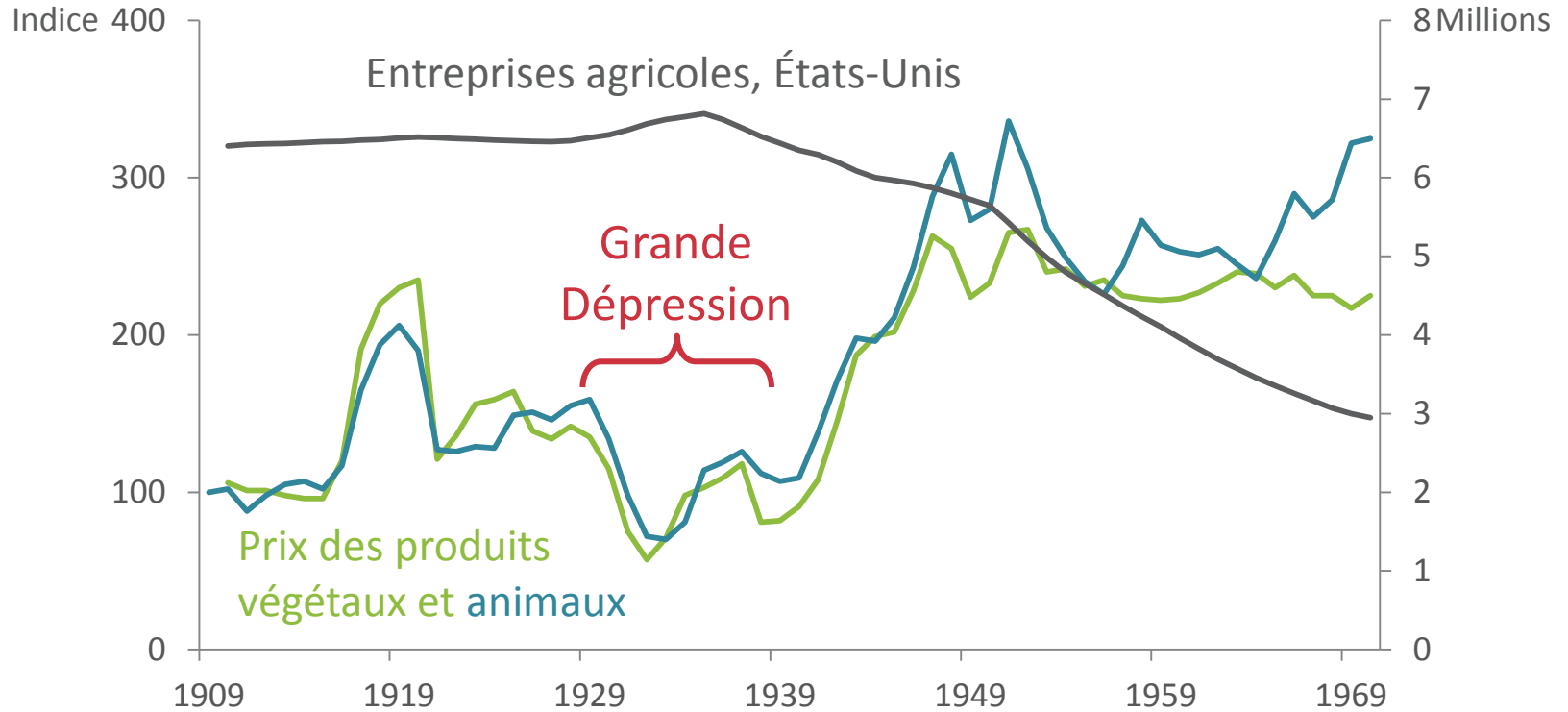
- Revisiter les motifs à l'origine de l'intervention de l'État
  - Synthèse vulgarisée des travaux à l'origine de la formulation du « problème agricole »
  - Revue critique des travaux récents
  - Analyse et illustration à la lumière des conditions actuelles de l'agriculture et des nouveaux risques
  - Revisiter l'argumentaire justifiant l'intervention de l'État à la lumière des contraintes actuelles de l'agriculture

D'où vient l'intervention en agriculture?

RETOUR SUR LES CARACTÉRISTIQUES PARTICULIÈRES DE  
L'AGRICULTURE

---

# LA FORMULATION DU *FARM PROBLEM*



Source : NASS, 2015. Quick Stats; Bureau of Labor Statistics, 2015. Consumer Price Index et nos calculs.

# CARACTÉRISTIQUES PARTICULIÈRES DE L'AGRICULTURE

---

- Affectent l'offre comme la demande de produits agricoles
- Incidence directe sur le niveau et la volatilité des prix et des revenus agricoles

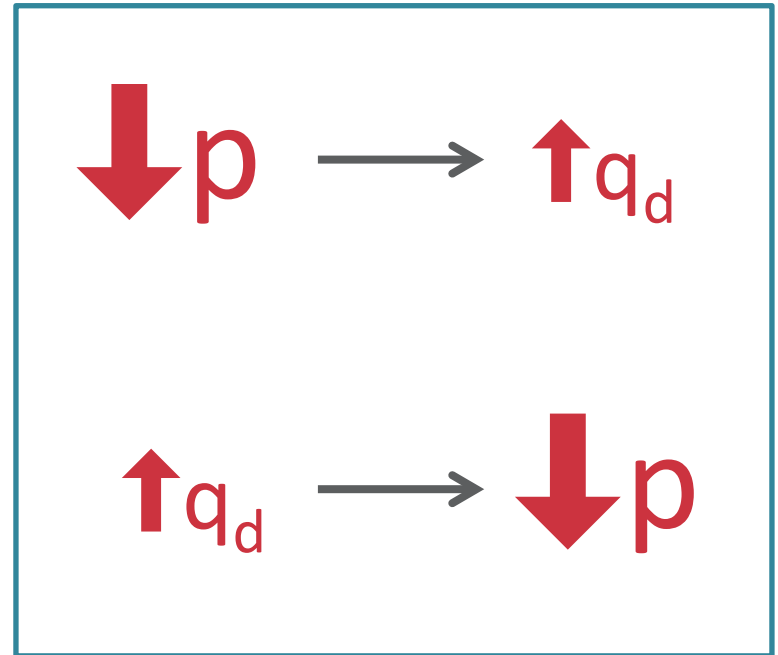
# CARACTÉRISTIQUES PARTICULIÈRES DE LA DEMANDE

---

- Caractéristiques de la demande
  - Inélasticité-prix de la demande
  - Atomicité des producteurs
  - Inélasticité-revenu de la demande
  - Concentration des acheteurs

# CARACTÉRISTIQUES PARTICULIÈRES DE LA DEMANDE

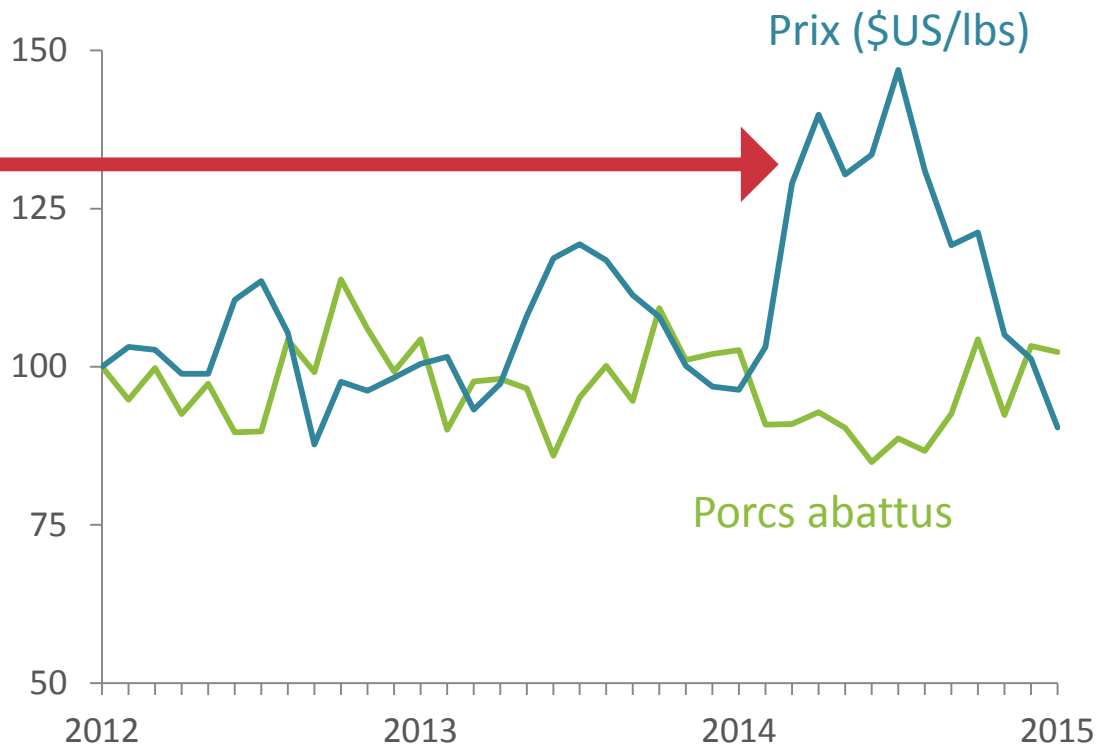
- Inélasticité-prix de la demande
  - Une variation de prix n'entraîne pas une variation proportionnelle des quantités demandées
  - De petites variations de quantité entraînent de fortes variations de prix
    - Génère une forte instabilité des prix
    - Chute importante des prix lors des années de bons rendements



# CARACTÉRISTIQUES PARTICULIÈRES DE LA DEMANDE

## Inélasticité-prix de la demande

La chute des abattages de porc due à la DEP (- 6 %)  
Augmentation importante des prix aux États-Unis (+ 40 %)





# CARACTÉRISTIQUES PARTICULIÈRES DE LA DEMANDE

---

- Atomicité des producteurs
  - Grand nombre de producteurs
    - Intérêt individuel à produire plus pour augmenter son revenu brut
  - Effet des décisions individuelles cumulées
    - Intérêt collectif à limiter l'offre
  - Contradiction entre la perception individuelle et l'effet collectif
  - Malgré la consolidation, demeure vrai pour la très grande majorité des productions partout dans le monde

# CARACTÉRISTIQUES PARTICULIÈRES DE LA DEMANDE

---

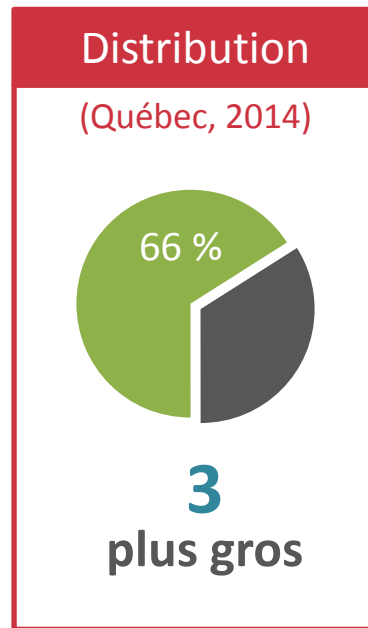
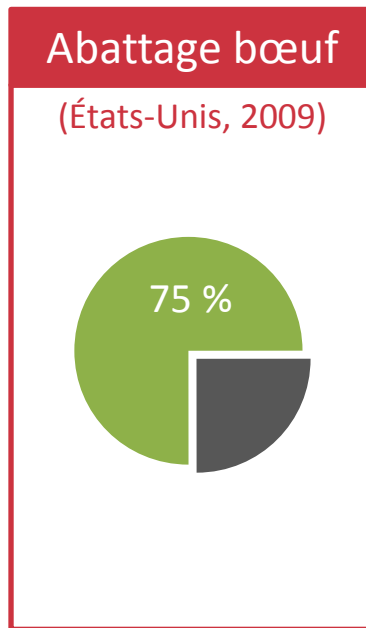
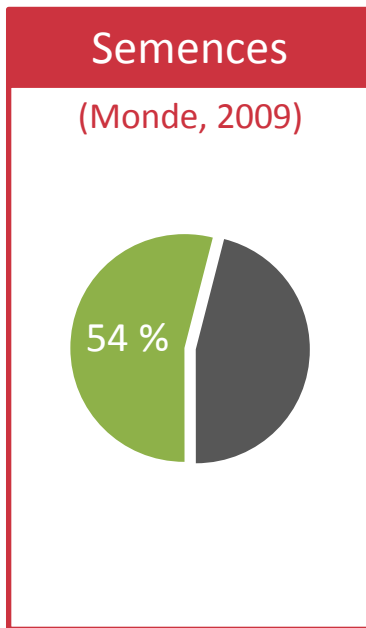
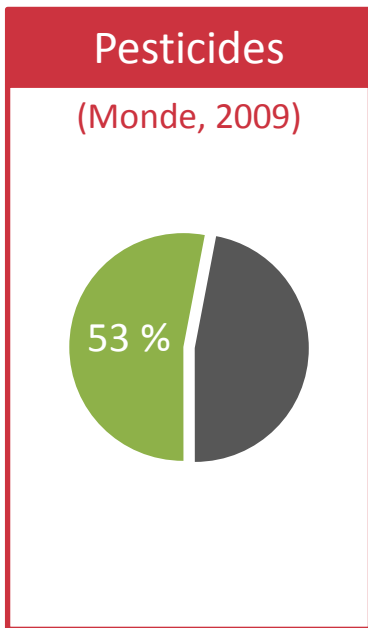
- Inélasticité-revenu de la demande
  - Demande alimentaire augmente moins vite que les revenus
  - Demande de produits agricoles augmente moins vite que l'offre
- Concentration des acheteurs
  - Peu d'acheteurs, beaucoup de producteurs
    - Faible pouvoir de négociation des producteurs individuellement
    - Peu d'options à proximité dans certains secteurs
  - Évolution importante de la taille des fermes mais caractéristique encore présente

« De nombreuses études dénotent l'exercice de pouvoir de marché vis-à-vis les producteurs agricoles de la part des transformateurs ou distributeurs » (Doyon et Sanchez, 2007, p. 17)

# CARACTÉRISTIQUES PARTICULIÈRES DE LA DEMANDE

Consolidation plus rapide en amont et en aval de la production agricole

**4**  
plus gros



## EN RÉSUMÉ — LES CARACTÉRISTIQUES DE LA DEMANDE

---

- Les prix des produits agricoles sont très réactifs aux variations de quantités
- La demande de produits agricoles n'augmente pas avec le revenu
- Les producteurs agricoles ont intérêt individuellement à augmenter leur offre et collectivement à la limiter
- Les producteurs ont un faible pouvoir de négociation individuellement

Toutes ces caractéristiques sont encore présentes aujourd'hui

# CARACTÉRISTIQUES PARTICULIÈRES DE L'OFFRE

---

- Caractéristiques de l'offre
  - Cycles de production et inélasticité-prix de l'offre à court terme
  - Périssabilité des produits
  - Impacts du climat
  - Fixité et spécificité des actifs et coûts fixes élevés
- Limitent les capacités d'ajustement de l'offre aux conditions de marché et génèrent de l'instabilité

# CARACTÉRISTIQUES PARTICULIÈRES DE L'OFFRE

---

- Cycles de production et délais d'ajustement (inélasticité de l'offre)
  - Décalage constant entre les conditions de marché et les quantités produites
  - Impossible de s'ajuster rapidement dû aux délais de mise en production
- Périssabilité des produits
  - La plupart des produits agricoles ne peuvent être entreposés en attente de meilleurs prix
    - Porcs en attente
  - Demeure vrai malgré l'amélioration des conditions de conservation

# CARACTÉRISTIQUES PARTICULIÈRES DE L'OFFRE

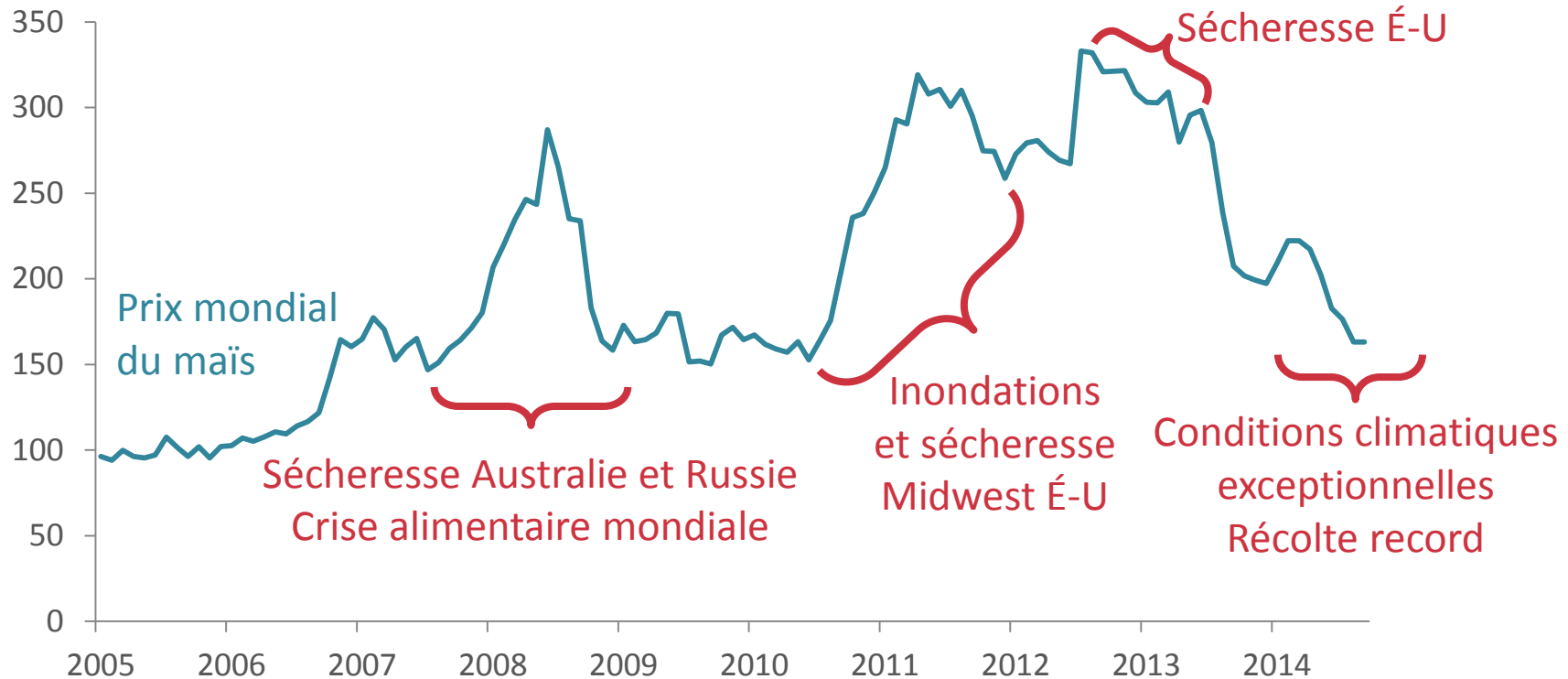
---

- Conditions climatiques et autres facteurs difficilement contrôlables
  - Entraînent des épisodes de surproduction et de pénurie
  - Impossible à prévoir pour les producteurs et autres acteurs du marché
  - Impacts importants dus à l'inélasticité de la demande

*Boussard et Sassi, 2001 :*

« Ainsi, on peut affirmer que l'explication météorologique des fluctuations de marché, si elle a pu avoir quelque fondement au Moyen Âge, avant la diffusion des moyens modernes de transport, a maintenant perdu toute crédibilité »

# CARACTÉRISTIQUES PARTICULIÈRES DE L'OFFRE



Source : Banque mondiale, 2015.



# CARACTÉRISTIQUES PARTICULIÈRES DE L'OFFRE

---

- Fixité et spécificité des actifs
  - Les actifs demeurent en agriculture même en période prolongée de faibles prix
  - La différenciation des produits amplifie ce phénomène
- Coûts fixes élevés
  - On continue de produire tant qu'on couvre les coûts variables même si ne couvre pas les coûts fixes
    - Capacité des producteurs d'accepter de très bas prix
    - Travail considéré comme un coût fixe
- Acceptation d'une rémunération plus faible pour conserver le patrimoine familial

# EN RÉSUMÉ – LES CARACTÉRISTIQUES DE L'OFFRE

---

- Cycles de production = décalage entre décisions de production et conditions de marché
- Périssabilité des produits = limite pour différer le moment de la vente
- Conditions climatiques et épisodes de maladies = variations de l'offre imprévisibles
- Actifs et travail restent en agriculture, contribuant à maintenir l'offre élevée

Toutes ces caractéristiques sont encore présentes aujourd'hui

- Entraînent une lenteur/impossibilité d'ajustement aux conditions de court terme
- Et de l'instabilité

# CARACTÉRISTIQUES PARTICULIÈRES DE L'AGRICULTURE

---

- De nombreuses caractéristiques qui ne sont pas propres à l'agriculture
  - C'est leur combinaison qui est particulière au secteur agricole et qui engendre des conséquences sur les prix et les revenus
- Malgré des changements importants au système agricole nord-américain, les caractéristiques sont toujours présentes
  - La plupart ne sont pas remises en question

De nouvelles sources de risques en agriculture

---

# DE NOUVEAUX RISQUES EN AGRICULTURE

---

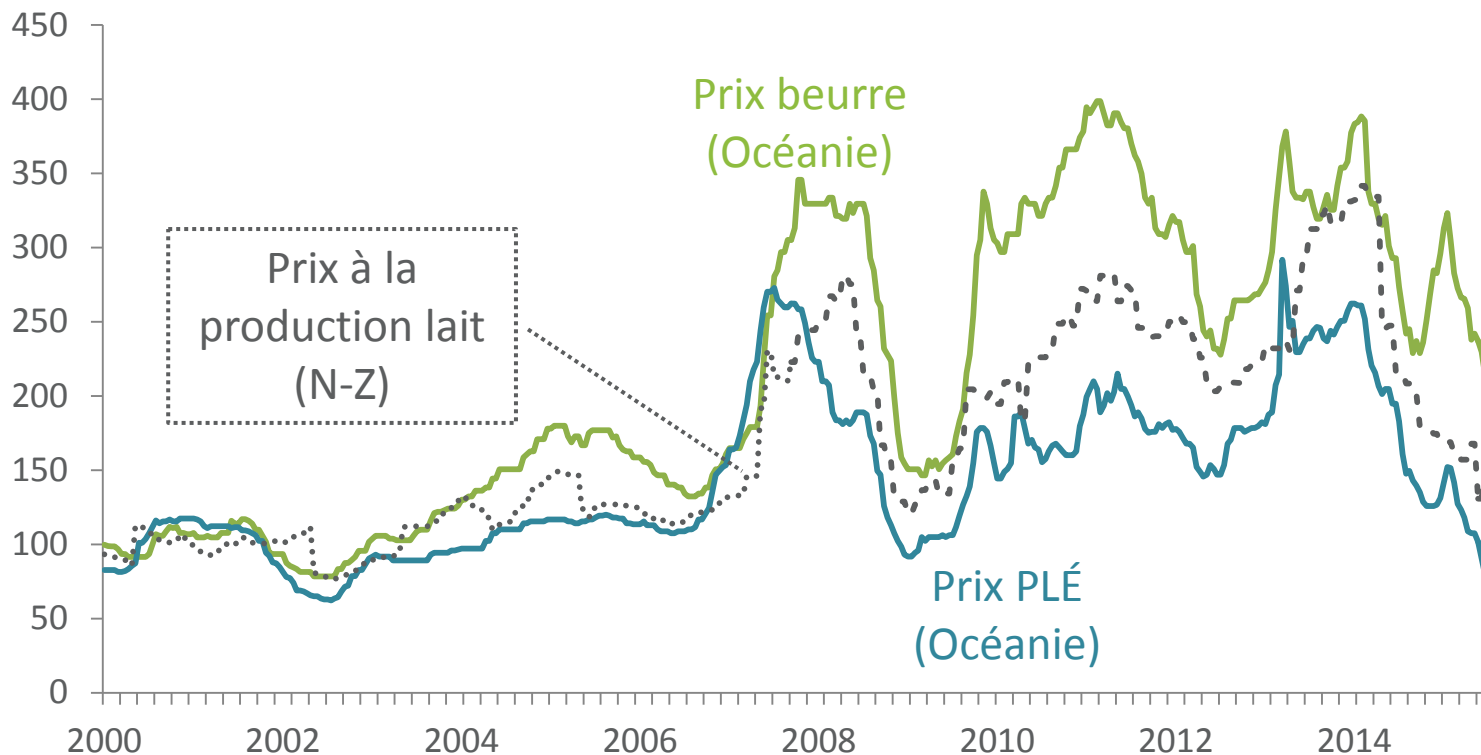
- Ouverture et mondialisation des marchés agricoles
- Changements climatiques
- Biosécurité

# DE NOUVEAUX RISQUES EN AGRICULTURE

---

- Une plus grande ouverture et une mondialisation des marchés agricoles
  - Une bonne ou mauvaise année de récolte se répercute sur l'ensemble des marchés
    - Les producteurs du monde réagissent tous au mêmes incitatifs
    - Accentue les déséquilibres
    - Augmente la sensibilité des marchés aux conditions climatiques

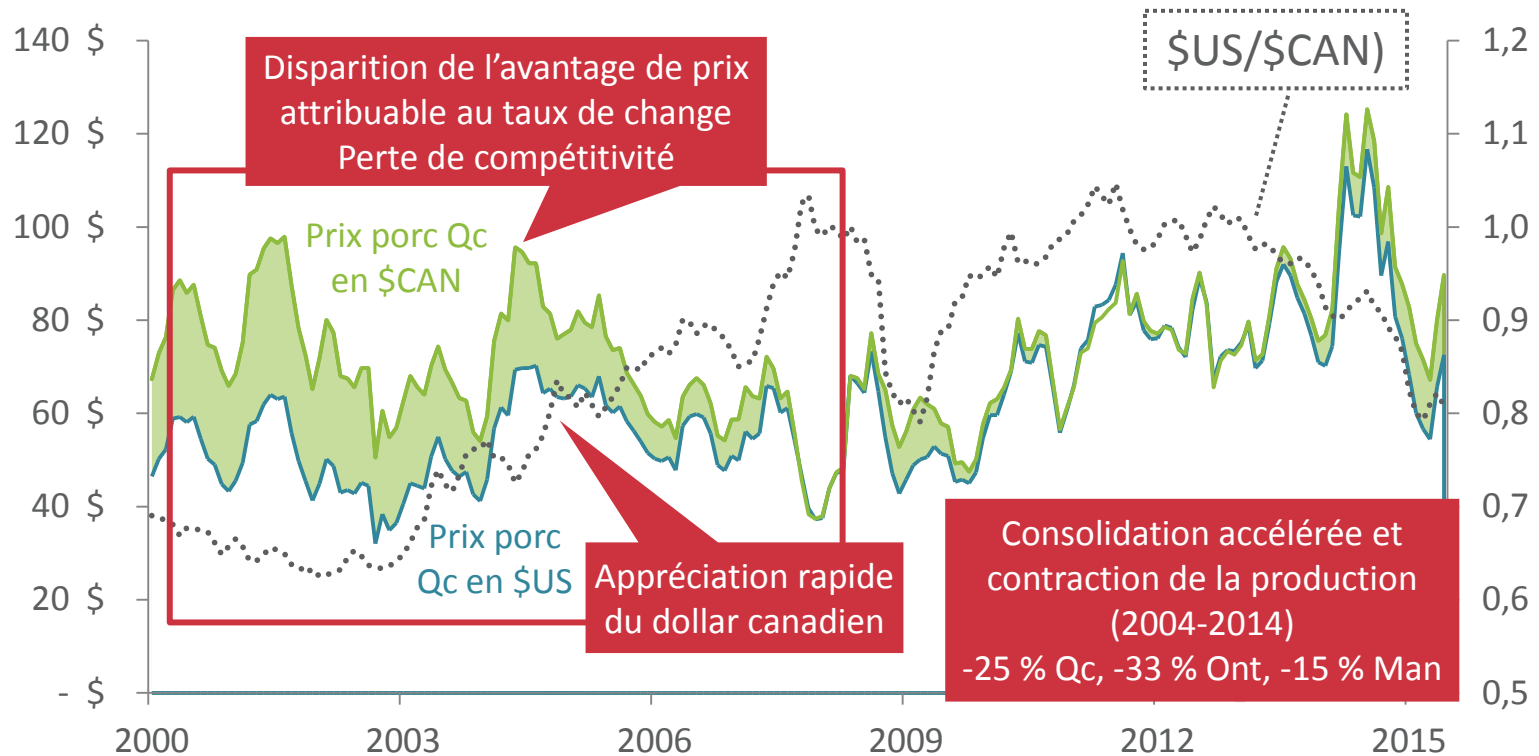
# OUVERTURE ET MONDIALISATION DES MARCHÉS



Sources : Agricultural Marketing Service, 2015 et Statistics New Zealand, 2015. Ministry of Agriculture and Forestry of New Zealand, 2015. CLAL, 2015, tiré de UK - Milk Development Council.

# OUVERTURE ET MONDIALISATION DES MARCHÉS

## RISQUE LIÉ AU TAUX DE CHANGE



Sources : Statistique Canada. Tableau 002-0043 et Banque du Canada.



- Embargo Russe sur les importations de produits alimentaires
  - Exportations agroalimentaires de l'UE vers la Russie
    - De 11 G € à 6,3 G € (- 43 %)
  - Affecte directement les revenus de 9,5 millions d'exploitants
  - Effet déstabilisant même si représente une faible proportion de la production intérieure
    - Inélasticité de la demande

# DE NOUVEAUX RISQUES EN AGRICULTURE

---

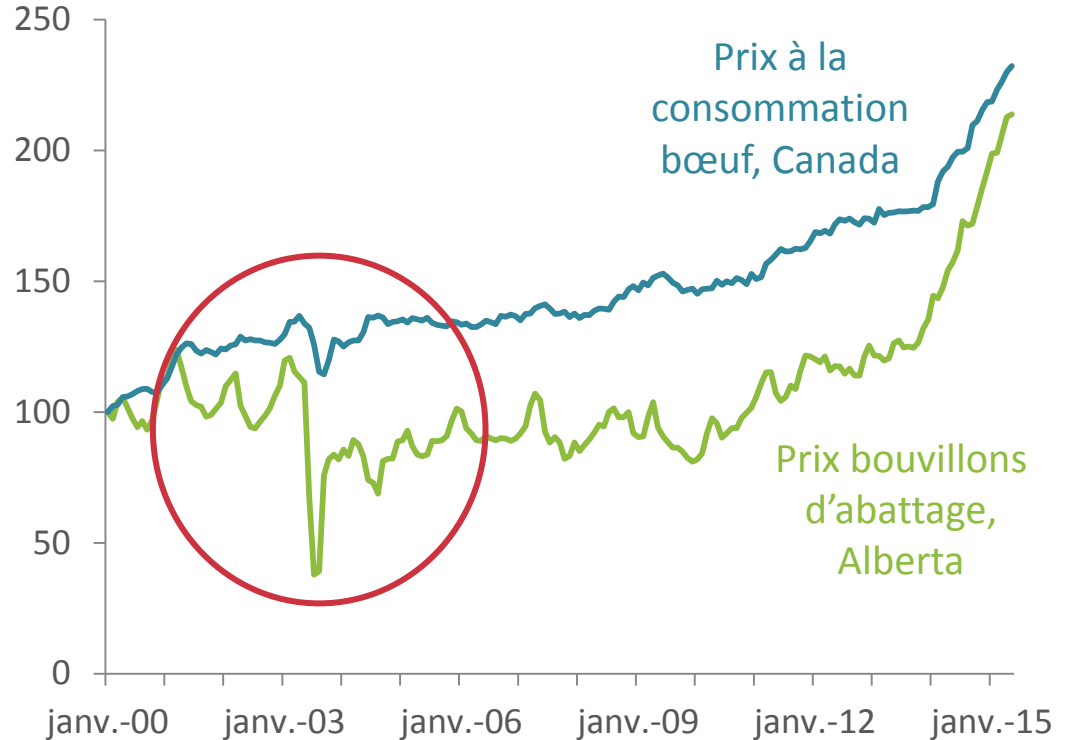
- Changements climatiques
  - Nouvelle source de volatilité, même si globalement favorable à l'agriculture canadienne
  - Accentue le risque climatique déjà présent en agriculture
  - Sécheresse en Californie
    - Coûts estimés à 3,3 MM de \$US pour les agriculteurs pour 2014-2015
    - Baisse du revenu brut agricole de la Californie de 6 %
    - Perte de 18 600 emplois dont 8560 en agriculture
- Biosécurité
  - Santé et salubrité des consommateurs
  - Santé animale (épizooties)
  - Risque de mortalité et de pertes de débouchés
  - Incidence accentuée par la perte de biodiversité

# DE NOUVEAUX RISQUES EN AGRICULTURE

↓ Prix à la production 66 %  
Rétablissement 3 ans  
Levée de l'embargo 4 ans

↓ Prix au détail 16 %  
Rétablissement quelques mois

Pertes directes de  
5 G \$ de recettes agricoles  
2,5 G \$ en exportations  
2 G \$ de PIB  
75 000 emplois  
1 G \$ en revenus d'emploi



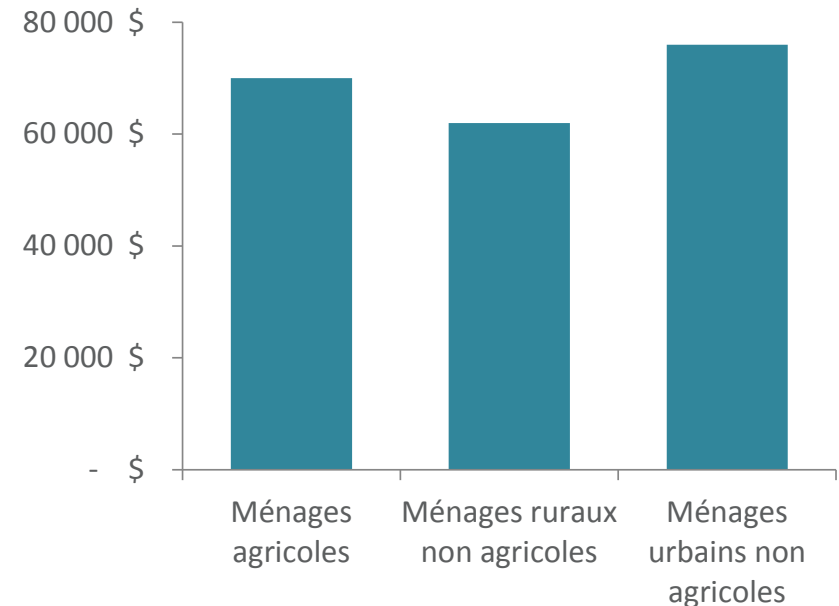
Y a-t-il encore une place pour l'intervention de l'État en agriculture au 21<sup>e</sup> siècle?

---

# UNE INIQUITÉ DE REVENUS ENTRE MÉNAGES AGRICOLES ET NON AGRICOLES?

- Iniquité des revenus entre l'agriculture et les autres secteurs
  - Le revenu des ménages agricoles est comparable au revenu des ménages non agricoles (Gardner 1992; Hopkins et Taylor, 2001; Dumais, 2010)
  - Les ménages agricoles canadiens ont, en moyenne, trois fois plus d'actifs que les ménages non agricoles (2007)

**Revenu moyen des ménages canadiens selon le type de ménage, 2002-2006**

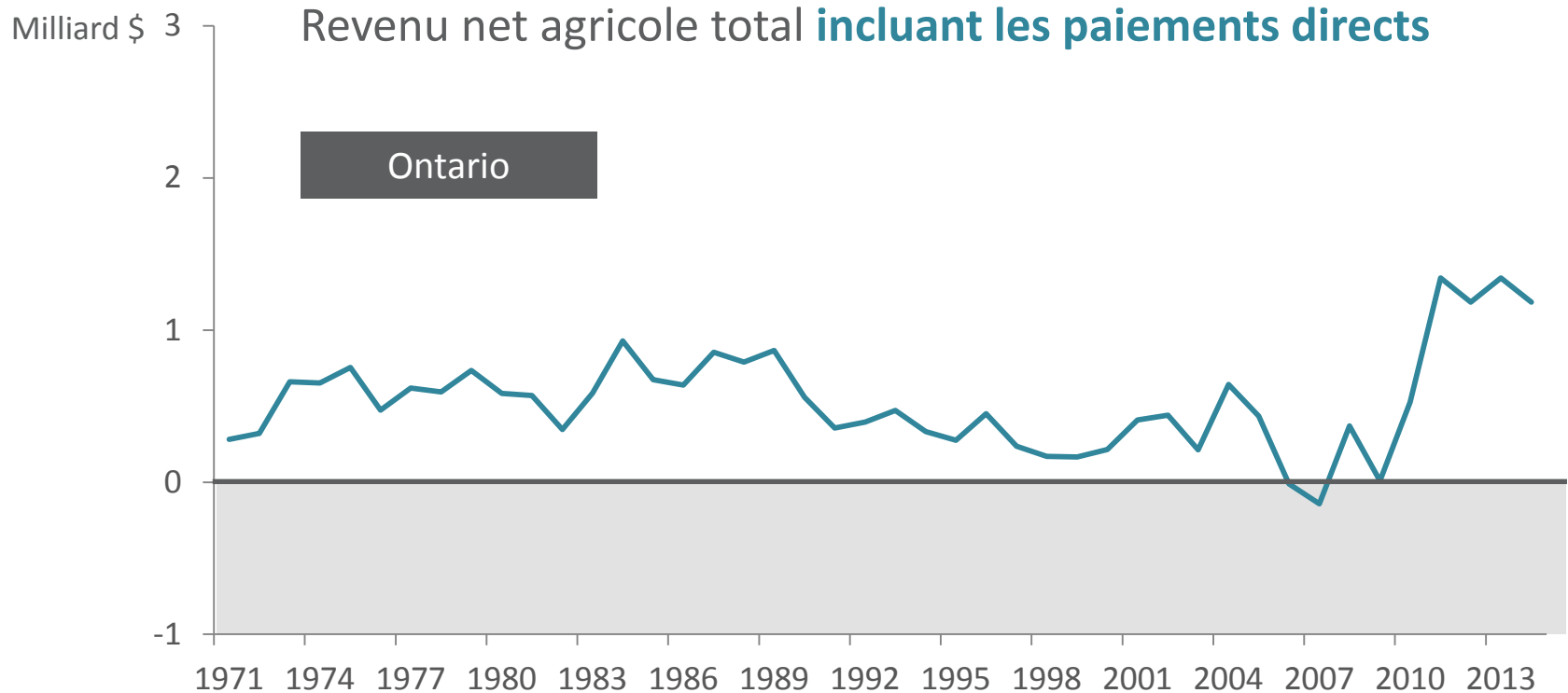


# UNE INIQUITÉ DE REVENUS ENTRE MÉNAGES AGRICOLES ET NON AGRICOLES?

---

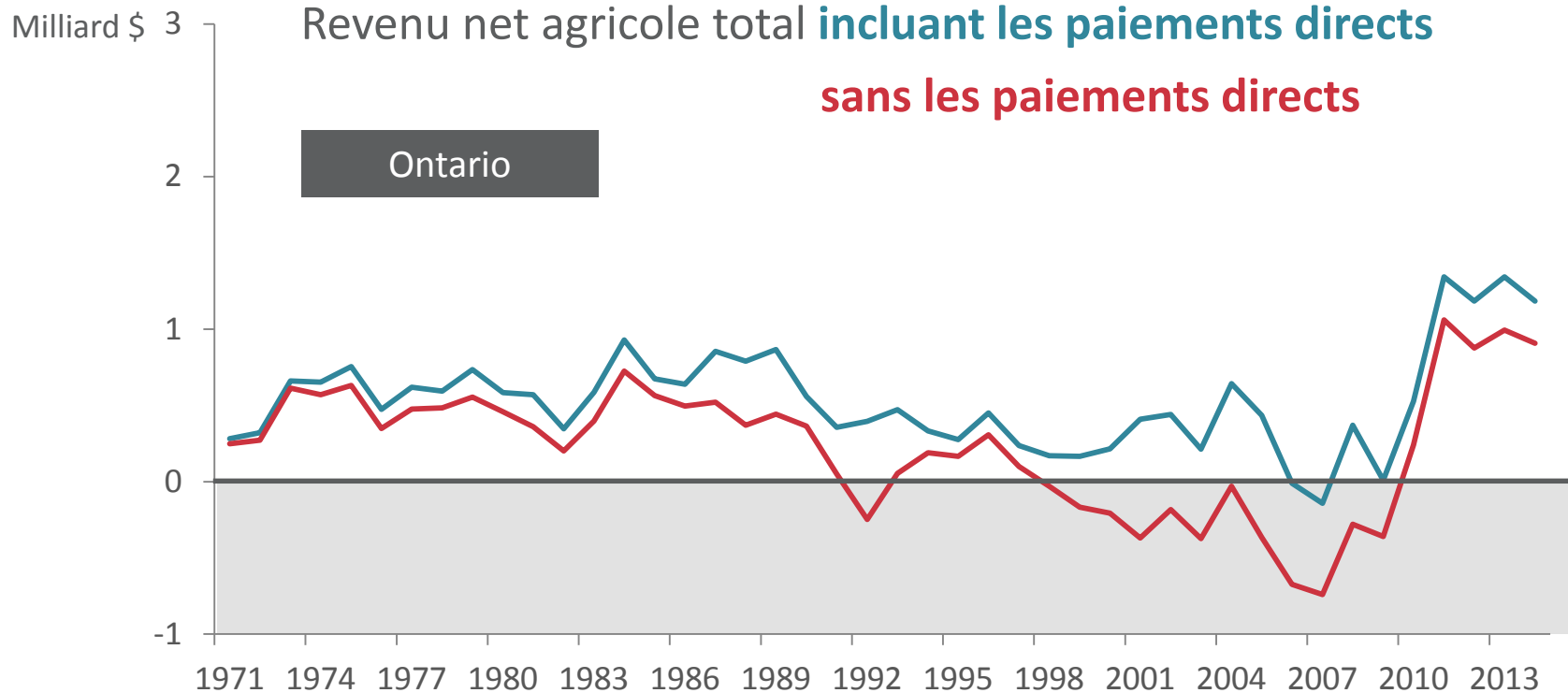
- Données incluent par définition des effets de l'intervention
- Données sur le revenu des ménages ne permettent pas d'analyse rigoureuse
  - Agriculteurs à temps partiel
  - Permettent de conclure qu'il y a un changement dans les modes de vie et une certaine efficacité des programmes de soutien
- Revenu net sans subvention du secteur agricole demeure très variable et souvent négatif

# UNE INSUFFISANCE DES REVENUS EN AGRICULTURE?



Source : Statistique Canada, 2015a; b. Tableaux 002-0001, 002-0009 et nos calculs.

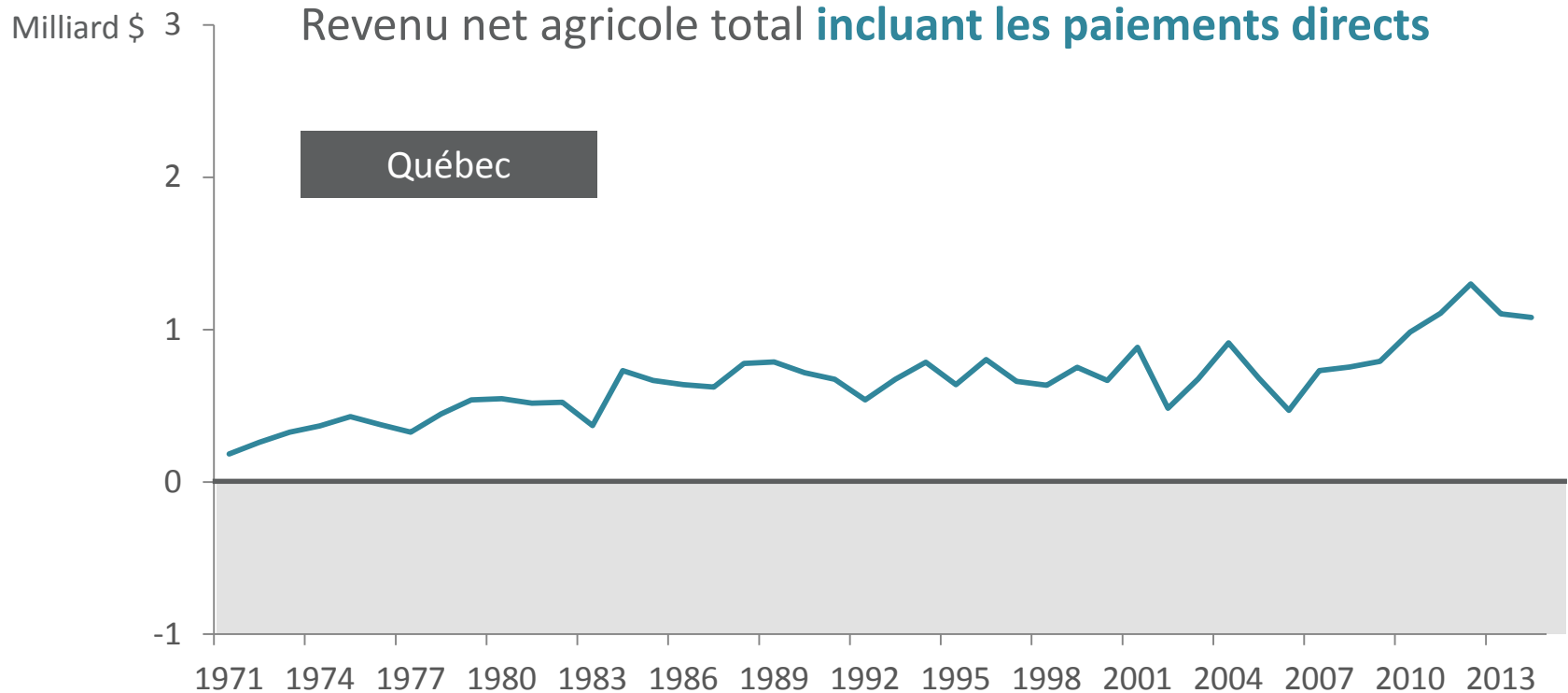
# UNE INSUFFISANCE DES REVENUS EN AGRICULTURE?



Source : Statistique Canada, 2015a; b. Tableaux 002-0001, 002-0009 et nos calculs.

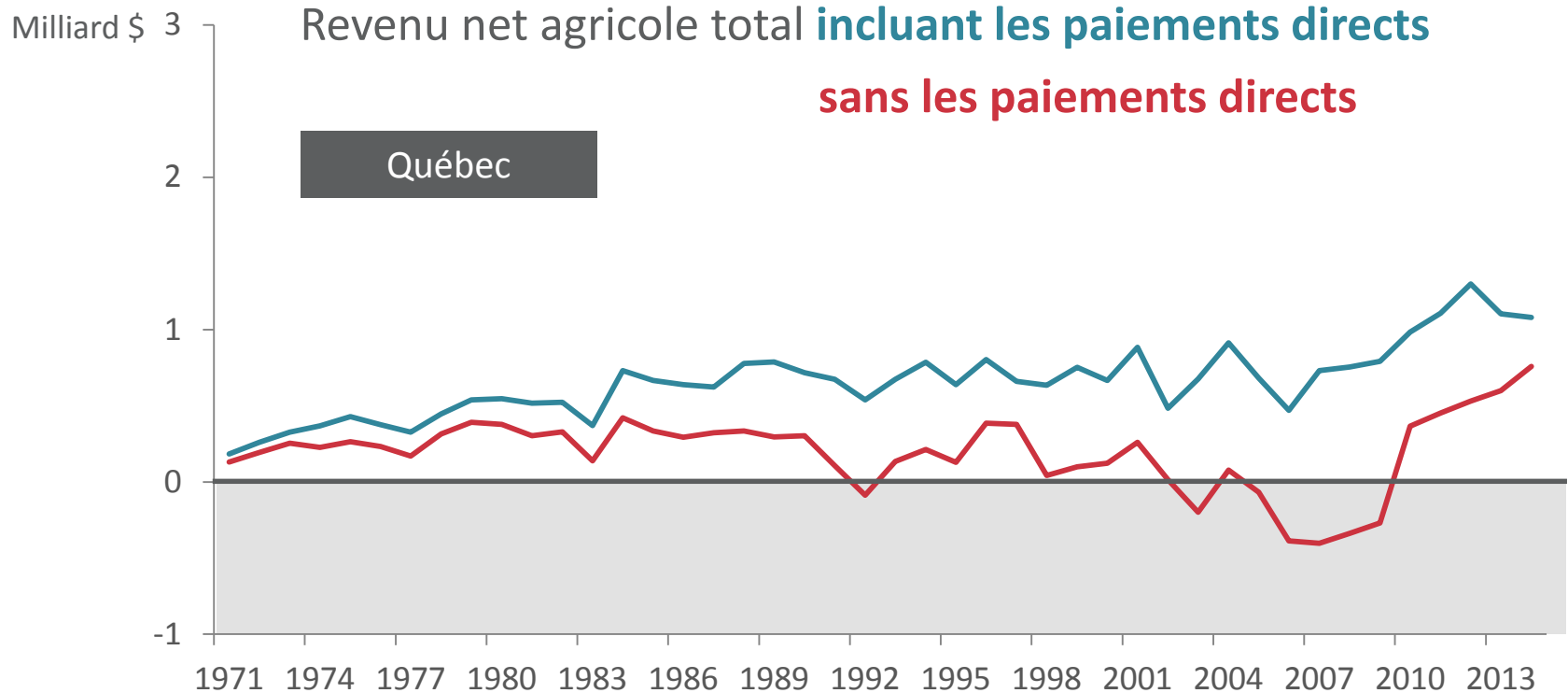


# UNE INSUFFISANCE DES REVENUS EN AGRICULTURE?



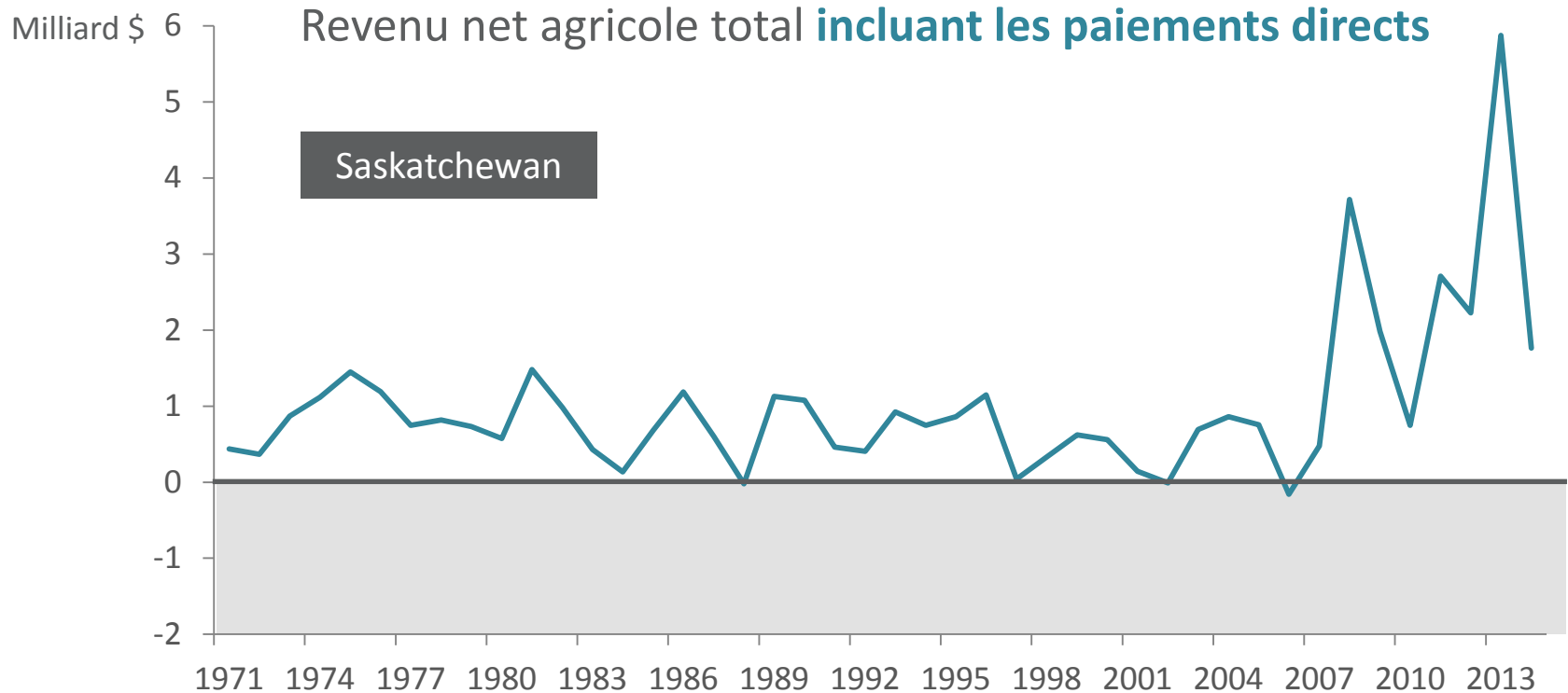
Source : Statistique Canada, 2015a; b. Tableaux 002-0001, 002-0009 et nos calculs.

# UNE INSUFFISANCE DES REVENUS EN AGRICULTURE?



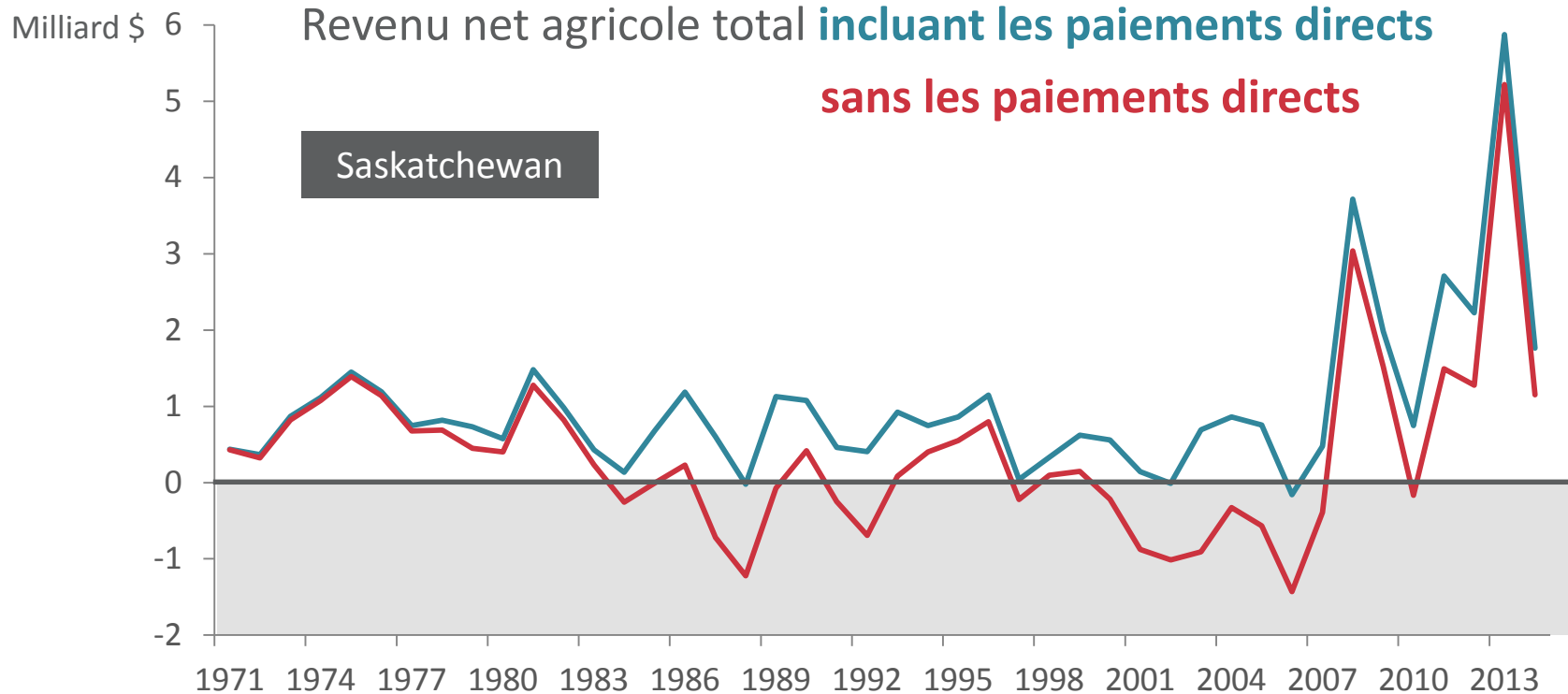
Source : Statistique Canada, 2015a; b. Tableaux 002-0001, 002-0009 et nos calculs.

# UNE INSUFFISANCE DES REVENUS EN AGRICULTURE?



Source : Statistique Canada, 2015a; b. Tableaux 002-0001, 002-0009 et nos calculs.

# UNE INSUFFISANCE DES REVENUS EN AGRICULTURE?



Source : Statistique Canada, 2015a; b. Tableaux 002-0001, 002-0009 et nos calculs.

L'intervention de l'État en agriculture :  
Toujours pertinente au 21<sup>e</sup> siècle?

CONCLUSION

---

# L'INTERVENTION DE L'ÉTAT, ENCORE PERTINENTE

---

- Les causes du « problème agricole » sont toujours d'actualité, voire inévitables
  - Caractéristiques particulières de l'offre et de la demande toujours présentes
  - Revenus nets avant subvention fréquemment négatifs et très variables
  - Volatilité croissante des marchés agricoles
  - Nouvelles sources de risques

# L'INTERVENTION DE L'ÉTAT, ENCORE PERTINENTE

---

- L'intervention demeure pertinente mais doit être renouvelée
  - Intégrer les outils privés de gestion des risques en tenant compte de leurs limites
  - Intégrer les nouvelles attentes de la société à l'égard de l'agriculture
  - Tenir compte des nouvelles contraintes : rareté des ressources
  - Tenir compte des nouvelles sources de risque
- Assurer l'essor du secteur agricole à une étape cruciale de son développement
  - Nourrir 9 milliards d'habitants à l'horizon 2050



# L'INTERVENTION DE L'ÉTAT EN AGRICULTURE : TOUJOURS PERTINENTE AU 21<sup>E</sup> SIÈCLE?

Par Catherine Brodeur, agr., M.Sc.  
Vice-présidente, Études économiques  
Coll. Frédérick Clerson, M.Sc.

G R O U P E  
**AGÉCO**